



WWF

DECLARACIÓN
DE POSICIÓN

JULIO

2016



© Gregg Yan / WWF

Iniciativa de Pesca Inteligente

DECLARACIÓN DE POSICIÓN DE WWF PARA LA 90^a REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DEL ATÚN TROPICAL (CIAT)

San Diego, Estados Unidos, Junio 27-Julio 1, 2016

Los recursos atuneros del Océano Pacífico Oriental son el soporte de una industria multimillonaria que sostiene los medios de vida de decenas de miles de personas y contribuye al crecimiento económico y al desarrollo social en la región. Por tanto, es vital que los países miembros de la CIAT mantengan y amplíen su compromiso con una gestión responsable, condición necesaria para alcanzar una pesca sostenible. WWF considera que haciendo frente a las principales amenazas como son la sobrepesca y el exceso de capacidad pesquera, se podría asegurar la viabilidad a largo plazo de las poblaciones de atún en la región del Pacífico oriental, manteniendo a la par un ecosistema sano y protegiendo la rica biodiversidad de la región. En este sentido, los temas clave para resolver y recomendaciones de WWF a la 90^a Reunión Anual de la CIAT son:

- Adopción de reglas de control de capturas
- Conservación de atunes
- Manejo de la capacidad de la flota
- Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)
- Conservación de especies

- Cobertura de observadores en barcos palangreros mayores a 20m de longitud y barcos cerqueros pequeños.
- Transparencia en la CIAT
- Seguridad de los observadores en altamar

Adopción de Reglas de Control de Captura

La aplicación de políticas pesqueras guiadas por puntos de referencia y reglas de control de las capturas permite a los administradores actuar con rapidez y eficacia bajo un estándar pre-acordado para asegurar que las capturas no superen los límites aceptables, y por lo tanto ayuda a garantizar la sostenibilidad del recurso y el suministro constante de peces hacia nuestros mercados. La adopción de reglas de control de las capturas es un aspecto clave del manejo pesquero moderno y es también una exigencia de varios programas de eco etiquetado.

WWF aplaude las medidas adoptadas por la CIAT en 2014 que permitieron adoptar interinamente, puntos de referencia límite y objetivo, y reglas de control de captura para atunes tropicales. En aquel entonces, la Comisión también pidió a su personal científico que evalúe la solidez de estas estrategias de captura.

Ahora instamos a la Comisión a adoptar las reglas de control de captura que recomienda su staff científico, que están basadas en los puntos de referencia límite y puntos de referencia objetivo. Además, y debido a la existencia de incertidumbres, instamos a la Comisión, que oriente a su staff, a fin de que la robustez de las reglas de control de captura y puntos de referencia, sea probada para las principales incertidumbres en la evaluación, tal como la relación población-reclutamiento.

Conservación de atunes

Atunes aleta amarilla y patudo: Las evaluaciones de stock más actualizadas, presentadas por el personal de la CIAT durante la reunión del 2016 del Comité Científico Asesor (SAC, por sus siglas en Inglés), mostraron que la mortalidad por pesca de ambas especies en los últimos años, se encuentra ligeramente por debajo del nivel correspondiente al rendimiento máximo sostenible (RMS). En esa reunión, el personal también informó que a partir de abril del 2016, la capacidad operativa de la flota de cerco en el OPO, fue un 11% mayor que la media de los últimos tres años, y que las medidas establecidas en la Resolución C- 13-01, no fueron suficientes para reducir la mortalidad por pesca de ambas especies, ajustada a la capacidad, a un nivel que no exceda el del RMS.

Teniendo en cuenta este escenario que podría conducir a un aumento de la mortalidad por pesca, y por ende a la sobrepesca de las poblaciones en un futuro próximo, WWF insta a la CIAT a que se adopten medidas más fuertes para evitar un aumento de la mortalidad por pesca de todas las flotas. En este sentido, WWF apoya la recomendación de aumentar la veda, hecha por el personal científico de la CIAT. También apoyamos acciones alternativas eficaces, tales como un programa de manejo basado en cuotas, así como también, extender el tiempo de cierre de "El Corralito" para complementar la veda. La Comisión debería considerar seriamente la posibilidad de implementar proyectos piloto de manejo de cuotas, u opciones de reducción temporal de capacidad activa de los países para mitigar el incremento de la veda. Dichos pilotos podrían ser evaluados durante un período de dos años.

Atún Aleta Azul del Pacífico: La última evaluación confirma que la población se ha reducido considerablemente, que la mortalidad por pesca es superior a todos los puntos de referencia razonables. La recuperación de la población puede retrasarse más, si el actual escenario de bajo reclutamiento continúa, ya que depende en gran medida de contar con una cohorte de adultos en la población. Los científicos afirman que para un escenario de reclutamiento bajo, más similar al de las estimaciones de reclutamiento de los años más recientes, se requerirá una reducción de las capturas de juveniles en el OPO, a niveles inferiores a los indicados en la Resolución C-12-09, así como también, de mayores reducciones en las capturas de juveniles en el Pacífico occidental.

WWF insta a la CIAT a extender las medidas establecidas en la resolución actual por dos años más, y a requerir que el stock sea evaluado anualmente con el fin de hacer un seguimiento cercano de su condición. Además, teniendo en cuenta la incertidumbre de cómo el reclutamiento esté relacionado con la biomasa reproductora, la CIAT debería alentar a la WCPFC a adoptar nuevas medidas para reducir la captura de peces de más de 30 kg con el fin de proteger a la población reproductora y reducir así el riesgo de poca abundancia de reproductores en el reclutamiento.

Manejo de la capacidad de la flota

El problema de la sobrecapacidad en las pesquerías de atún, que provoca un excesivo esfuerzo de pesca, parece ser común a todas las OROP atuneras.

En el 2002, la CIAT adoptó la Resolución C-02-03 sobre la capacidad de la flota atunera operando en el Océano Pacífico Oriental, que establece un nivel objetivo de 158.000 metros cúbicos de volumen total de bodega para la pesquería de cerco que debe ser revisado de forma periódica. Durante la última reunión del SAC, el personal de la CIAT informó que a abril del año 2016, la capacidad operativa de los buques cerqueros en el Registro Regional era de 255,972 metros cúbicos. Este volumen de bodega registrado en Registro Regional de Buques de la Comisión, excede en gran medida el nivel objetivo, lo cual llevó al personal científico a recomendar el aumento de la veda por un período adicional de 25 días.

WWF recomienda que la CIAT no apruebe capacidad adicional hasta que dicha capacidad se reduzca a un nivel óptimo determinado científicamente. Por otra parte, WWF insta a los estados miembros de la CIAT a trabajar en la reducción del número de buques autorizados a pescar atún en el OPO, con la eliminación de la capacidad asociada en el registro de buques. Un marco general para elaborar un plan de reducción de la capacidad en el OPO, fue diseñado el 14 de mayo por el grupo de trabajo permanente de la capacidad de la flota de CIAT. Esperamos que este trabajo se complete durante la reunión anual de 2016. WWF recomienda que enfoques de Manejo Basado en Derecho (MBD) sean implementados. Cuando pueden ser aplicados, dichos enfoques pueden combinarse con la recompra de buques y otros programas de transición financieros. Programas fuertes de MBD, con características bien definidas, ofrecen una solución al problema del exceso de capacidad y pueden ayudar a la CIAT a alcanzar los objetivos de su resolución sobre capacidad y del plan regional. Recomendamos además, que se considere la ejecución de proyectos piloto como un medio para demostrar el impacto de los programas de reducción de la capacidad.

Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)

En su última reunión anual en Guayaquil, la CIAT, de manera desafortunada, decidió revisar la resolución aprobada en 2013 (C-13-04). Esta decisión retrasa la colección y entrega de datos sobre plantados hasta el año 2017 y la recomendación de medidas de gestión para el 2019. Al retrasar la entrega de información y el desarrollo de recomendaciones de manejo para el año 2019, la nueva resolución de plantados, también causó un grave retraso en la ejecución de las provisiones acerca del uso de plantados no enmallantes.

Teniendo en cuenta la importancia del acceso a información completa sobre los plantados, a fin de que los científicos puedan llevar a cabo un análisis exhaustivo para avanzar hacia la adopción de medidas de gestión, WWF hace un llamado a los estados miembro, para que provean a la Comisión de los datos adicionales sobre movimiento de los plantados.

Según lo establecido por la Resolución C-15-03, WWF recomienda a la CIAT poner en práctica el uso de diseños de plantados no enmallantes, que han demostrado reducir significativamente el enredo y la mortalidad de los tiburones y otras especies no objetivo en el Océano Pacífico oriental.

WWF está complacido de que la CIAT haya establecido un grupo de trabajo sobre plantados, que tuvo su primera reunión presencial en mayo pasado, y compromete su apoyo técnico para el desarrollo del trabajo de este grupo.

Conservación de especies

Tiburones: WWF insta a la CIAT a apoyar las recomendaciones del personal científico, adoptando una medida de conservación que limite la mortalidad por pesca de los tiburones sedosos y los martillos, permitiendo así la reconstrucción de sus poblaciones en el OPO. De igual forma, apoyamos la recomendación del staff para que se mejore la recolección de información sobre pesquerías de tiburones por parte de todas las flotas que operan en el OPO. Lo anterior es clave para que se puedan desarrollar evaluaciones de stock convencionales u otros indicadores sobre la condición de los stocks, y de esta manera mejorar el manejo de estas especies en el Pacífico Oriental.

Además, WWF insta a la CIAT a prohibir completamente la remoción de las aletas en alta mar y a requerir que los tiburones sean descargados con sus aletas adheridas naturalmente al cuerpo.

Aves marinas: Se ha demostrado científicamente que una combinación de líneas con peso, líneas espantapájaros y calado nocturno son las mejores prácticas en cuanto a medidas de mitigación para las pesquerías palangreras pelágicas. Teniendo esto en cuenta, y de acuerdo a las recomendaciones del personal científico de la CIAT, WWF recomienda que la CIAT ajuste la Resolución C-11-02 a fin de que solo se permita a las embarcaciones elegir dos de las tres medidas de mitigación señaladas anteriormente. Medidas similares se han aprobado recientemente en la Comisión Internacional

para la Conservación del Atún Atlántico (ICCAT, por sus siglas en inglés), en la Comisión del Atún para el Océano Índico (IOTC, por sus siglas en inglés) y en la Comisión de Pesquerías para el Pacífico Central y Occidental (WCPFC, por sus siglas en inglés). Todas estas medidas son apoyadas firmemente por WWF.

Tortugas marinas: Por tratarse de lecciones aprendidas a lo largo de varios años de implementación del programa de reducción de captura incidental de tortugas marinas que se desarrolló en el OPO, WWF apoya las recomendaciones formuladas por el personal de la CIAT sobre el manejo adecuado de tortugas marinas en las pesquerías de palangre, y exhorta a las partes a adoptar dichas recomendaciones.

Cobertura de observadores en barcos palangreros mayores a 20m de longitud y barcos cerqueros pequeños

La información proporcionada por algunos programas de observadores de los Estados miembros en el marco de la Resolución C-11-08, es aún escasa, pero ha puesto de manifiesto que el 5% de cobertura es un nivel demasiado bajo para permitir estimaciones exactas de la captura de otras especies asociadas a las pesquerías, por lo tanto, WWF apoya las recomendaciones formuladas por el personal científico de la CIAT, en el sentido de que el 20% de cobertura de observación de los grandes palangreros, sería suficiente, hasta tanto no se disponga de información que justifique una revisión. WWF también pide fortalecer el cumplimiento de la resolución actual del 5% de cobertura de observadores, identificando y sancionando a través del Comité de Revisión, el incumplimiento.

Debido a la necesidad de fortalecer las evaluaciones de stocks, y conocer el impacto real de esta parte de la flota que opera en el OPO, WWF insta también a la CIAT a que requiera una cobertura de observación del 100% (humana o electrónica), en los buques de cerco de clases 4 y 5, que en la actualidad no requieren llevar un observador a bordo.

Transparencia en la CIAT

La CIAT debe mejorar su transparencia en relación con la revisión del cumplimiento de los miembros de sus obligaciones con la Comisión. WWF insta a la CIAT a que aumente la transparencia de su proceso de evaluación de cumplimiento, al hacer públicas las respuestas de los miembros a las áreas de incumplimiento identificadas y a incluir en el Comité de Revisión, reportes detallados respecto de áreas de incumplimiento de cada miembro y no miembros cooperantes, y de sus recomendaciones para hacer frente a dichos incumplimientos. También solicitamos que la CIAT establezca hitos claros para mejorar el cumplimiento, exigiendo a las partes cooperantes que presenten un plan de acción para el cumplimiento de infracciones identificadas, y que se empiece la discusión acerca de cómo la Comisión responderá a los reiterados y significativos casos de incumplimiento.

Seguridad de los observadores en altamar

En el ejercicio de sus funciones oficiales, los observadores son vulnerables al asalto, obstrucción, resistencia, demora, intimidación o interferencia, todas éstas, claras violaciones en virtud de la resolución APICD A-99-01 sobre el Programa de Observadores. Por lo tanto, los programas de observadores y las autoridades tienen la obligación de tratar las supuestas violaciones reportadas por los observadores de forma rápida y eficaz. Cuando los programas de observadores nacionales y las autoridades fallan en atender eficaz y oportunamente estas violaciones reportadas, son una señal para el observador de que, o bien no les importa o son incapaces de proporcionar apoyo para preservar su integridad. Por otra parte, la incapacidad de los programas de observadores o de las autoridades nacionales para actuar, tiene un efecto adicional para capitanes y tripulantes de buques, que pudieran creer que pueden cometer violaciones contra los observadores sin consecuencias.

Después de recientes tragedias en las que se vieron involucrados observadores tanto en las áreas de la WCPFC, como de la CIAT, en particular, la pérdida de un observador de un buque de transbordo de la CIAT en septiembre de 2015, la Comisión debería abordar con urgencia los temas relacionados a la seguridad del observador y los de normas de seguridad. La CIAT debería adoptar de inmediato medidas para la seguridad del observador pesquero y normas de seguridad compatibles con las adoptadas en la WCPFC, en diciembre de 2015. La tecnología disponible actualmente, permite la comunicación directa e independiente entre los observadores y los programas de observadores / autoridades. Muchos de los modernos dispositivos también poseen un "botón de pánico" y funcionan como una baliza de localización impermeable personal, en caso de una caída accidental por la borda. Por otra parte, los programas de observadores también deberían adoptar con urgencia un plan de acción de emergencia (PAE), que delimite claramente los procedimientos para asegurar que las emergencias en las que se pudieran ver envueltos los observadores pueden ser atendidas rápida y eficazmente por las autoridades. Las herramientas tecnológicas son inútiles para el observador si no hay nadie designado para responder de manera eficaz en el otro extremo. WWF cree que todo observador debería tener

uno de estos dispositivos, y que antes de la asignación de los observadores a bordo de los buques, todos los programas de observadores deberían tener un PAE bien definido.

Finalmente, la CIAT también debería mantener registros e implementar un mecanismo de reporte de cualquier violación contra los observadores, que se remita a la Secretaría de la CIAT tan pronto como sea posible después de producido el incidente, y que esté sujeto a sanciones por falta de presentación de los reportes. Al informar a la Secretaría, la Secretaría puede entonces alertar y potencialmente coordinar con otros programas de observadores de inmediato, como en los casos de situaciones de hombre al agua que requieren la coordinación de búsqueda y rescate. Siempre que sea posible, la Secretaría también podría ofrecer asistencia al programa y al observador, así como también, dar seguimiento a que las medidas correctivas en favor del observador, se hayan tomado. Más importante aún, la Secretaría podría mantener un registro de los buques y de las personas involucradas en violaciones contra los observadores, que podría ponerse a disposición de los programas de observadores, para evaluar mejor la futura colocación abordo de observadores y evitar una posible escalada de amenazas contra los mismos.

WWF recomienda a la CIAT lo siguiente:

- Que sea un mandato de los programas de observadores, proporcionar los siguientes equipos al observador, antes de cualquier operación de embarque para un viaje:
 - ✓ Un dispositivo de comunicación por satélite bidireccional independiente; y
 - ✓ Una baliza de salvamento personal a prueba de agua
- Que sea un mandato para los programas de observadores el desarrollo e implementación de un "Plan de Acción de Emergencia" (PAE), para atender cualquier emergencia que pudiera tener el observador, incluidas las interferencias o asalto; y
- Que sea un mandato el registro de información y requerimientos de reporte, que obligue a los estados miembros a informar lo antes posible a la Secretaría de la CIAT, de todos los casos de violaciones en contra de los observadores.

Our Smart Fishing Vision and Goals:

Vision: The world's oceans are healthy, well-managed and full of life, providing valuable resources for the welfare of humanity.

2020 Goals: The responsible management and trade of four key fishery populations results in recovering and resilient marine eco-systems, improved livelihoods for coastal communities and strengthened food security for the Planet.



Why we are here

To stop the degradation of the planet's natural environment and to build a future in which humans live in harmony with nature.

panda.org

For more information

Pablo Guerrero
EPO Tuna Coordinator

pablo.guerrero@wwf.org.ec

Tel: +593-99-9204 171

WWF Smart Fishing Initiative
Moenckebergstr. 27
20095 Hamburg

Tel. +49 40 530 200 310

www.panda.org/smartfishing