



WWF

DECLARACIÓN DE  
POSICIÓN

JULIO

2017



© Gregg Yan / WWF

## Práctica de Océanos

# DECLARACIÓN DE POSICIÓN DE WWF PARA LA 92<sup>a</sup> REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DEL ATÚN TROPICAL (CIAT)

Ciudad de México, México, Julio 24-28, 2017

Los recursos atuneros del Océano Pacífico Oriental son el soporte de una industria multimillonaria que sostiene los medios de vida de decenas de miles de personas y contribuye al crecimiento económico y al desarrollo social en la región. Por tanto, es vital que los países miembros de la CIAT mantengan y amplíen su compromiso con una gestión responsable, condición necesaria para alcanzar una pesca sostenible. WWF considera que haciendo frente a las principales amenazas como son la sobrepesca y el exceso de capacidad pesquera, se podría asegurar la viabilidad a largo plazo de las poblaciones de atún en la región del Pacífico oriental, manteniendo a la par un ecosistema sano y protegiendo la rica biodiversidad de la región. En este sentido, los temas clave para resolver y recomendaciones de WWF a la 92<sup>a</sup> Reunión Anual de la CIAT son:

- Revisión de estrategias de captura
- Conservación de atunes
- Manejo de la capacidad de la flota
- Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)
- Conservación de especies

- Cobertura de observadores en barcos palangreros y en cerqueros menores
- Transparencia en la CIAT
- Investigación de Dorado
- Seguridad de los observadores abordo

## Revisión de estrategias de captura

---

La aplicación de políticas pesqueras guiadas por puntos de referencia y reglas de control de las capturas permite a los administradores actuar con rapidez y eficacia bajo un estándar pre-acordado para asegurar que las capturas no superen los límites aceptables, y por lo tanto ayuda a garantizar la sostenibilidad del recurso y el suministro constante de peces hacia nuestros mercados. La adopción de reglas de control de las capturas es un aspecto clave del manejo pesquero moderno y es también una exigencia de varios programas de eco etiquetado.

WWF aplaude los pasos dados por la CIAT en el 2016 para adoptar puntos de referencia y reglas de control de las capturas interinas para los atunes tropicales.

Ahora instamos a la Comisión para que ordene que las reglas de control de las capturas y los puntos de referencia sean sometidas a pruebas de robustez a las principales incertidumbres en la evaluación, como por ejemplo, la relación población-reclutamiento. Para garantizar una gestión sostenible de las poblaciones, es muy importante comprobar la solidez de la estrategia de gestión adoptada.

WWF sigue comprometido a apoyar los procesos de fortalecimiento de capacidades de los representantes de los Estados ribereños, en temas relacionados con la formulación de estrategias de captura para contribuir al trabajo que debe realizar la CIAT sobre estos asuntos. Un claro ejemplo de esto, fue un primer taller sobre este importante tema, que en el 2015, fue organizado por los socios del proyecto atún del programa Océanos Comunes, coordinado por FAO. (<http://wwf.panda.org/?240030/Eastern-Pacific-Ocean-coastal-states-work-on-how-to-improve-tuna-management>).

## Conservación de atunes

---

**Atunes aleta amarilla y patudo:** Las evaluaciones más actualizadas del personal de la CIAT, presentadas en la reunión del Comité Científico Asesor en Mayo del 2017, muestran que en el caso del atún aleta amarilla, la población está sobreexplotada y por lo tanto necesita ser reconstruida. Para ambas especies, patudo y atún aleta amarilla, la mortalidad por pesca es ligeramente inferior al nivel correspondiente al rendimiento máximo sostenible (RMS) en los últimos años.

En esa reunión, el personal también informó que a partir de abril de 2017 se estimaba que la capacidad operativa de la flota de cerco en el OPO era aproximadamente un 6,7% mayor que la media trienal anterior y que las medidas establecidas en la Resolución C- 13-01 no habían alcanzado el efecto deseado de reducir la mortalidad por pesca, ajustada por capacidad, de ambas especies a un nivel que no exceda el nivel que produce el RMS.

Es probable que la capacidad de pesca continúe aumentando en el futuro. Teniendo en cuenta este escenario que podría conducir a un aumento de la mortalidad por pesca y por lo tanto a la sobrepesca de las poblaciones en un futuro próximo, WWF insta a la CIAT a adoptar medidas más estrictas para evitar un aumento de la mortalidad por pesca para todas las flotas. A este respecto, medidas como un incremento de la veda a 72 días, según lo recomendado por el personal científico, así como la asignación de cuotas de captura con disposiciones específicas de vigilancia y aplicación, el tener dos períodos de veda compensados por 36 días para los cierres actuales del Norte y del Sur, para permitir la continuidad de los flujos de productos a las fábricas de conservas, y la ampliación del cierre espacio temporal de "El Corralito" deberían considerarse seriamente como opciones de gestión por parte de la Comisión. Además, bajo los auspicios de la CIAT, debemos considerar proyectos piloto para probar "nuevas" ideas innovadoras para la reducción directa de la mortalidad en regiones geográficas específicas utilizadas por una parte de la flota. En caso de tener éxito, esos programas piloto podrían adoptarse en toda la zona de la Convención.

Atún Aleta Azul del Pacífico: La evaluación de 2016 confirmó que el stock está muy agotado, que la mortalidad por pesca excede todas las proxies razonables para Fmsy. La recuperación de las poblaciones puede retrasarse si continúa el escenario actual de reclutamiento bajo, que depende en gran medida de una única cohorte de adultos en la población.

WWF insta a la CIAT a que mantenga la medida de conservación actual, evalúe de cerca este stock y aliente a la WCPFC a adoptar nuevas medidas para reducir la captura de peces de más de 30 kg para proteger al stock reproductor y reducir el riesgo inmediato de baja abundancia de reproductores que afecte el reclutamiento.

WWF también recomienda que la CIAT coordine con la WCPFC para acordar el establecimiento de puntos de referencia límite y puntos de referencia objetivo, que son las líneas de base para establecer un límite de captura.

- Adoptar un plan de recuperación a largo plazo del atún aleta azul del Pacífico cuya meta sea al menos el 20% de la SSBo.
- Ampliar el tamaño objetivo de las medidas de conservación de juveniles de atún aleta azul del Pacífico, de las actuales de menos de 30 kg a menos de 85 kg (la talla a la cual ha crecido muy de cerca hasta convertirse en atún de aleta azul del Pacífico adulto)
- Introducir un límite de captura para el atún aleta azul del Pacífico adulto
- Establecer un sistema formal de documentación de capturas consistente para el monitoreo exhaustivo del atún aleta azul del Pacífico

## Manejo de la capacidad de la flota

---

El problema de la sobrecapacidad en las pesquerías de atún, que provoca un excesivo esfuerzo de pesca, parece ser común a todas las OROP atuneras.

En el 2002, la CIAT adoptó la Resolución C-02-03 sobre la capacidad de la flota atunera operando en el Océano Pacífico Oriental, que establece un nivel objetivo de 158.000 metros cúbicos de volumen total de bodega para la pesquería de cerco que debe ser revisado de forma periódica. Durante la última reunión del Comité Científico Asesor, el personal de la CIAT informó que la capacidad operativa de buques de cerco en el Registro Regional en abril de 2017 era de 263.283 metros cúbicos. Esta capacidad actual supera ampliamente la productividad de los recursos.

WWF recomienda que la CIAT no permita ningún aumento de la capacidad a menos que sean compensados por las reducciones de capacidad correspondientes. Además, WWF insta a los Estados miembros de la CIAT a que, sobre la base de los términos de referencia acordados en la reunión de 2016, elaboren un plan de gestión que reduzca la capacidad de pesca a niveles que garanticen la sostenibilidad de los recursos atuneros. Esperamos que este plan se finalice en la reunión anual de 2018.

WWF recomienda que enfoques de Manejo Basado en Derecho (MBD) sean implementados. Cuando pueden ser aplicados, dichos enfoques pueden combinarse con la recompra de buques y otros programas de transición financieros. Programas fuertes de MBD, con características bien definidas, ofrecen una solución al problema del exceso de capacidad y pueden ayudar a la CIAT a alcanzar los objetivos de su resolución sobre capacidad y del plan regional. Recomendamos además que proyectos piloto sean considerados como un medio para demostrar los impactos de los programas de reducción de capacidad.

## Manejo de los Dispositivos Agregadores de Peces (Plantados)

---

Es muy importante que los científicos dispongan de información más detallada sobre el tipo de plantados, sus movimientos y las capturas, de modo que puedan realizar un análisis exhaustivo para avanzar en la adopción de medidas de gestión de plantados basadas en la mejor ciencia. WWF hace un llamado a la partes cooperantes para que de acuerdo a la Resolución C-16-01, proporcionen a la Comisión estos datos detallados de plantados.

Como lo establece la Resolución C-16-01, WWF recomienda que la CIAT implemente el uso de diseños de plantados no enmallantes, que han demostrado reducir significativamente el enredo y la mortalidad de los tiburones, y también los plantados biodegradables para reducir el impacto de los plantados que se pierden en el Océano Pacífico Oriental.

El WWF también apoya las recomendaciones sobre plantados adoptadas en la Segunda Reunión del grupo de trabajo ad hoc de plantados de la CIAT (<https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2017/SAC08/PDFs/FAD-02-May-2017-Informe-sumario.pdf>), así como las del 8º Comité Científico de la CIAT (<https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2017/JUL/PDFs/Docs/IATTC-92-04c-SAC-08-Recomendaciones.pdf>)

WWF espera que el trabajo que se está desarrollando en Ecuador, a través de la implementación de un Proyecto de Mejoramiento Pesquero de buques cerqueros atuneros en el OPO, que se está ejecutando en coordinación con importantes industrias, pueda contribuir al desarrollo de una estrategia de manejo de plantados para la región.

## Conservación de especies

**Tiburones:** WWF insta a la CIAT a apoyar las recomendaciones del personal científico, en el sentido de que se mejore la colecta de datos de las pesquerías de tiburón de todas las flotas del OPO, para que evaluaciones de stock convencionales o algún otro indicador que permita informar al manejo, pueda ser desarrollado (<https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2017/JUL/PDFs/Docs/IATTC-92-04d-Recomendaciones-de-ordenacion-2017.pdf>). En octubre de 2016 se incluyeron en el Apéndice II de CITES los tiburones sedosos, tres especies de tiburones zorros y las nueve especies de rayas mobula, lo que ahonda más la necesidad de que las OROPs garanticen que las capturas se notifican con precisión para cumplir las obligaciones de reporte de CITES.

Además, WWF insta a la CIAT a que adopte medidas para mitigar las capturas incidentales que maximicen la supervivencia de tiburones, rayas mobuladas y para hacer cumplir la resolución existente sobre el aleteo de tiburones, y fortalecer esa resolución exigiendo que todos los tiburones sean desembarcados con las aletas naturalmente adheridas al cuerpo.

**Aves marinas:** Se ha demostrado científicamente que una combinación de líneas con peso, líneas espantapájaros y calado nocturno son las mejores prácticas en cuanto a medidas de mitigación para las pesquerías palangreras pelágicas. Teniendo esto en cuenta, y de acuerdo a las recomendaciones del personal científico de la CIAT, WWF recomienda que la CIAT ajuste la Resolución C-11-02 a fin de que solo se permita a las embarcaciones elegir dos de las tres medidas de mitigación señaladas anteriormente. Medidas similares se han aprobado recientemente en la Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico (ICCAT, por sus siglas en inglés), en la Comisión del Atún para el Océano Índico (IOTC, por sus siglas en inglés) y en la Comisión de Pesquerías para el Pacífico Central y Occidental (WCPFC, por sus siglas en inglés). Todas estas medidas son apoyadas firmemente por WWF.

**Tortugas marinas:** Por lecciones aprendidas a lo largo de varios años de implementar el programa de reducción de captura incidental de tortugas, WWF apoya las recomendaciones formuladas por el personal de la CIAT sobre el manejo adecuado de tortugas marinas en las pesquerías de palangre, y exhorta a las partes a adoptar dichas recomendaciones (<https://www.iattc.org/Meetings/Meetings2017/JUL/PDFs/Docs/IATTC-92-04d-Recomendaciones-de-ordenacion-2017.pdf>).

## Cobertura de observadores en barcos palangreros y en cerqueros menores

Según el personal de la CIAT, la información proporcionada por algunos programas de observadores de las naciones miembros, ha puesto de manifiesto que el 5%, es un nivel de cobertura demasiado bajo para hacer estimaciones precisas de la captura de otras especies asociadas a las pesquerías, por lo tanto, WWF apoya la recomendación formulada por el personal de la CIAT, en el sentido de que el 20% de cobertura de

observación de los grandes palangreros, sería suficiente, hasta tanto no se disponga de información que justifique una revisión. WWF también pide fortalecer el cumplimiento del actual requisito de cobertura de observadores de palangres al 5% mediante la identificación y sanción del incumplimiento a través del Comité de Revisión.

Debido a la necesidad de fortalecer las evaluaciones de las poblaciones y conocer el impacto real de esta parte de la flota que opera en el OPO, de acuerdo con el personal científico y las recomendaciones del Comité Científico de la CIAT, WWF también insta a la CIAT a exigir 100% de cobertura de observadores (Humanos o electrónicos), en los buques cerqueros de las clases de capacidad 3 a 5, que actualmente no requieren llevar un observador a bordo.

## Transparencia en la CIAT

---

La CIAT debe mejorar su transparencia en relación con la revisión del cumplimiento de los miembros de sus obligaciones con la Comisión. WWF insta a la CIAT a que aumente la transparencia de su proceso de evaluación de cumplimiento, al hacer públicas las respuestas de los miembros a las áreas de incumplimiento identificadas y a incluir en el Comité de Revisión, reportes detallados respecto de áreas de incumplimiento de cada miembro y no miembros cooperantes, y de sus recomendaciones para hacer frente a dichos incumplimientos. También solicitamos que la CIAT establezca hitos claros para mejorar el cumplimiento, exigiendo a las partes cooperantes que presenten un plan de acción para el cumplimiento de infracciones identificadas, y que se empiece la discusión acerca de cómo la Comisión responderá a los reiterados y significativos casos de incumplimiento.

## Investigación de Dorado

---

Desde 2012, el personal científico lideró un importante proyecto de investigación que culminó con la preparación de una evaluación de las poblaciones de Dorado en el OPO que se presentó en mayo de 2016 en el VII Comité Científico Asesor de la CIAT. Esta información es fundamental para informar al manejo de esta especie que es muy relevante para los estados costeros del OPO. WWF apoya la recomendación hecha por el 8º Comité Científico de la CIAT de que el personal continúe realizando investigaciones sobre Dorado, lo que permitirá a los miembros analizar una estrategia de gestión regional para este stock.

## Seguridad de los observadores a bordo

---

En el ejercicio de sus funciones oficiales, los observadores son vulnerables al asalto, obstrucción, resistencia, demora, intimidación o interferencia, todas éstas, claras violaciones en virtud de la resolución APICD A-99-01 sobre el Programa de Observadores. Por lo tanto, los programas de observadores y las autoridades tienen la obligación de tratar las supuestas violaciones reportadas por los observadores de forma rápida y eficaz. Cuando los programas de observadores nacionales y las autoridades fallan en atender eficaz y oportunamente estas violaciones reportadas, son una señal para el observador de que, o bien no les importa o son incapaces de proporcionar apoyo para preservar su integridad. Por otra parte, la incapacidad de los programas de observadores o de las autoridades nacionales para actuar, tiene un efecto adicional para capitanes y tripulantes de buques, que pudieran creer que pueden cometer violaciones contra los observadores sin consecuencias.

Después de recientes tragedias en las que se vieron involucrados observadores tanto en las áreas de la WCPFC, como de la CIAT, en particular, la pérdida de un observador de un buque de transbordo de la CIAT en septiembre de 2015, la Comisión debería abordar con urgencia los temas relacionados a la seguridad del observador y los de normas de seguridad. La CIAT debería adoptar de inmediato medidas para la seguridad del observador pesquero y normas de seguridad compatibles con las adoptadas en la WCPFC, en diciembre de 2015. La tecnología disponible actualmente, permite la comunicación directa e independiente entre los observadores y los programas de observadores / autoridades. Muchos de los modernos dispositivos también poseen un "botón de pánico" y funcionan como una baliza de localización impermeable personal, en caso de una caída accidental por la borda. Por otra parte, los programas de observadores también deberían adoptar con urgencia un plan de acción de emergencia (PAE), que delimite claramente los procedimientos para asegurar que las emergencias en las que se pudieran ver envueltos los observadores pueden ser atendidas

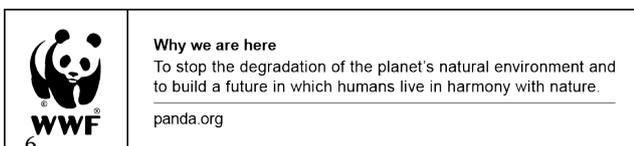
rápida y eficazmente por las autoridades. Las herramientas tecnológicas son inútiles para el observador si no hay nadie designado para responder de manera eficaz en el otro extremo. WWF cree que todo observador debería tener uno de estos dispositivos, y que antes de la asignación de los observadores a bordo de los buques, todos los programas de observadores deberían tener un PAE bien definido.

Finalmente, la CIAT también debería mantener registros e implementar un mecanismo de reporte de cualquier violación contra los observadores, que se remita a la Secretaría de la CIAT tan pronto como sea posible después de producido el incidente, y que esté sujeto a sanciones por falta de presentación de los reportes. Al informar a la Secretaría, la Secretaría puede entonces alertar y potencialmente coordinar con otros programas de observadores de inmediato, como en los casos de situaciones de hombre al agua que requieren la coordinación de búsqueda y rescate. Siempre que sea posible, la Secretaría también podría ofrecer asistencia al programa y al observador, así como también, dar seguimiento a que las medidas correctivas en favor del observador, se hayan tomado. Más importante aún, la Secretaría podría mantener un registro de los buques y de las personas involucradas en violaciones contra los observadores, que podría ponerse a disposición de los programas de observadores, para evaluar mejor la futura colocación abordo de observadores y evitar una posible escalada de amenazas contra los mismos.

WWF cree además que el cumplimiento de todas las disposiciones de la CIAT y del APICD debe ser transparentes y todos estos procedimientos deben estar abiertos al escrutinio público.

WWF recomienda la CIAT:

- Que sea un mandato de los programas de observadores, proporcionar los siguientes equipos al observador, antes de cualquier operación de embarque para un viaje:
  - ✓ Un dispositivo de comunicación por satélite bidireccional independiente; y
  - ✓ Una baliza de salvamento personal a prueba de agua
- Que sea un mandato para los programas de observadores el desarrollo e implementación de un "Plan de Acción de Emergencia" (PAE), para atender cualquier emergencia que pudiera tener el observador, incluidas las interferencias o asalto;
- Que sea un mandato una medida de protección de observadores compatible con la CMM 2016-03 de la WCPFC que aclara las responsabilidades de los Estados de bandera y de los Estados costeros, incluidas las acciones en caso de que un observador desaparezca o sea lesionado.
- Hacer que todos los procedimientos que impliquen el cumplimiento de las medidas de la CIAT y del APICD estén abiertos al escrutinio público.



#### For more information

Pablo Guerrero  
Fisheries Director  
[pablo.guerrero@wwf.org.ec](mailto:pablo.guerrero@wwf.org.ec)

Tel: +593-99-9204 171