

REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DEL ATÚN TROPICAL (CIAT), DEL 1 AL 5 AGOSTO DE 2022

Los efectos de la COVID-19 siguen presentando problemas de coordinación de reuniones a las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP). Aun en estas difíciles circunstancias, la CIAT debe asegurar la ordenación continua y sostenible de los stocks de atún y los ecosistemas marinos bajo su competencia. Esta declaración se concentra en las medidas y las cuestiones críticas sobre las cuales la CIAT debe actuar en el 2022, que se alinean con las prioridades globales de la ISSF para las OROP de atún.

Conservación del atún

¿Cuáles son los problemas?

Se necesitan medidas eficaces de ordenación, congruentes con las recomendaciones del Comité Científico Asesor (Scientific Advisory Committee, SAC) de la CIAT, para mantener a niveles sostenibles la mortalidad por pesca y la biomasa del atún patudo, de aleta amarilla y listado. En el 2022, la CIAT ha dado un paso muy necesario con la evaluación provisional del stock del atún listado, que se mejorará el próximo año con la inclusión de datos de marcado. Los resultados provisionales del 2022 indican que el stock de listado no está siendo sobreexplotado y que no ocurre la sobrepesca. Además, se corrigió el sesgo en las capturas de patudo debido al efecto de la pandemia de la COVID-19 en el programa de muestreo en el puerto de la CIAT. En el 2022, el personal científico de la CIAT estimó, con base en los indicadores de los stocks de atún de aleta amarilla, que la mortalidad por pesca establecida no se había excedido (esto es, la mortalidad media por pesca durante el periodo de 2017 a 2019). Por lo tanto, el personal científico de la CIAT recomendó que no se hicieran cambios a la resolución C-21-04. La resolución [C-21-04](#) incluye los límites de barcos individuales (Individual Vessel Limits, IVL) de captura de atún patudo, que están asociados a días de cierre extendido de los barcos de cerco que excedan los límites de captura. A partir del 2023, la CIAT incrementará el muestreo en el puerto (el estudio de IVL) para supervisar la implementación de los IVL.

¿Por qué estamos preocupados?

A fin de mantener las capturas de atún patudo en el nivel establecido, se deben implementar en su totalidad las medidas nuevas que se adoptaron en la resolución C-21-04, particularmente los IVL del atún patudo. Es difícil supervisar la captura de patudo de un barco individual. El estimado de la composición de la captura de atún patudo, por bodegas muestreadas o por el viaje completo, con el programa mejorado de muestreo en el puerto, va a requerir el apoyo de aquellas partes contratantes y las partes colaboradoras no contratantes (Contracting Parties and Cooperating non-Contracting Parties, CPC) y de los propietarios y la tripulación de los barcos.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

(1) Que se asegure de que todas las CPC implementen en su totalidad la resolución C-21-04, de manera que la mortalidad por pesca de los atunes patudo y de aleta amarilla no exceda la mortalidad media por pesca durante 2017-2019.

Los directivos de ISSF piden a la CIAT que:

1. Implemente en su totalidad la resolución C-21-04 de manera que no se exceda la mortalidad por pesca establecida del atún patudo y de aleta amarilla; y que proporcione los recursos adecuados e implemente el estudio piloto de los límites de pesca de atún patudo por barco individual (Individual Vessel Limits Pilot Study) durante 2022.
2. Del 2023 en adelante, prohíba el uso de mallas en la construcción de los dispositivos de concentración de peces (DCP) y que aliente a los pescadores y a los propietarios de barcos que desplieguen un porcentaje de DCP construidos principalmente con materiales biodegradables.
3. Acelere el proceso de evaluación de estrategias de ordenación de todos los atunes objetivo.
4. Adopte reformas referentes a las mejores prácticas en la resolución C-12-07 para mejorar la regulación de transbordo en el mar.
5. Establezca un plan de trabajo para reforzar los procedimientos y los resultados del Comité de Revisión.

- (2) Que suministre los recursos adecuados para el estudio piloto de los IVL y que aliente a las CPC y a los barcos con bandera a asistir al personal científico de la CIAT en la implementación del estudio de IVL del patudo.
- (3) Que finalice la evaluación del stock de listado en el 2023, que hace uso de los datos de marcado recientemente recopilados.

Ordenación de los DCP

¿Cuáles son los problemas?

Se requieren datos integrales de la flota sobre los despliegues y el uso de los DCP hasta el final de su vida útil, incluidas la fecha de desactivación y las razones de la desactivación, para ordenar sosteniblemente la pesca de cerco de atún tropical. La identificación y la implementación de sistemas de marcado de DCP y las reglas de propiedad son de importancia crítica para ordenar los DCP hasta el final de su vida útil. A fin de reducir el efecto de la estructura de los DCP en el ecosistema, los diseños de los DCP deben evitar el uso de mallas y ser construidos principalmente con materiales biodegradables. Los datos de las boyas con ecosonda usadas para el seguimiento de los DCP podrían ayudar a preparar medidas de conservación eficaces al interpretar correctamente los datos clave, como la relación entre los DCP activos, los lances objetivo y la mortalidad por pesca. Estos datos [ya se han usado para obtener los índices de abundancia de atún](#) a fin de evaluar el stock de atún listado. Sin embargo, se necesitan datos históricos para obtener series de datos temporales más grandes.

¿Por qué estamos preocupados?

Miles de DCP con paneles de malla se encuentran a la deriva en el Océano Pacífico oriental, y algunos de ellos terminan atascándose o hundiéndose lejos de las zonas de pesca. Las mallas de plástico aumentan el riesgo de enmallamiento, tienen el potencial de dañar ecosistemas vulnerables como los arrecifes de coral, y pueden perdurar cientos de años en el mar. Actualmente la CIAT permite las mallas en la construcción de los DCP ([C-19-01](#)), no tiene una definición aceptada de DCP biodegradables, y no tiene un plan eficaz de marcado de DCP ni mecanismos de recuperación de DCP. La resolución [C-21-04](#) requiere el suministro de datos detallados de DCP, incluidos datos sin procesar de las boyas que den información sobre la biomasa y una ubicación muy precisa; sin embargo, no proporciona pautas sobre el sistema preferido para informar estos datos, lo que crea dificultades en la presentación de los datos. El personal de la CIAT recomienda acciones para facilitar el proceso, como el envío directo de los datos por los fabricantes de las boyas con ecosonda, lo que reduciría el riesgo de errores de transcripción y al mismo tiempo mejoraría la eficiencia y la integridad de la transferencia de datos.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

- (1) Que enmiende las resoluciones C-19-01 y/o C-21-04, según sea apropiado, para:
 - (i) Prohibir el uso de mallas en cualquier parte de los DCP como lo han hecho la IOTC ([res. 19-02](#)) y la WCPFC ([CMM-2021-01](#)).
 - (ii) Establecer un plazo claro para la transición a DCP totalmente biodegradables.
 - (iii) Fomentar más estudios de gran escala en el mar de DCP biodegradables para que los pescadores y los propietarios de barcos desplieguen sistemáticamente un porcentaje de sus DCP construidos con materiales biodegradables, del 2023 en adelante.
 - (iv) Adoptar las definiciones de “biodegradable” y “DCP a prueba de enmallamiento” recomendadas por el grupo de trabajo de los DCP.
- (2) Que apoye la recomendación del personal científico de la CIAT para facilitar la presentación de los datos sin procesar de las boyas directamente de los fabricantes de boyas.
- (3) Que prepare y adopte en 2023:
 - (i) un plan de marcado de DCP para todos los despliegues de DCP nuevos, independientemente del tipo de barco, que requiera que se marquen los DCP tanto en la boya como en la estructura del DCP hasta el final de su vida útil.
 - (ii) reglas y definiciones claras de propiedad de DCP y una política e incentivos relacionados con la recuperación de DCP.
- (4) Que solicite al personal científico el suministro de límites científicamente fundamentados sobre los DCP activos, despliegues y/o lances a fin de que la Comisión pueda adoptar estos límites en el 2023.
- (5) Que encargue al Comité de Revisión que revise el incumplimiento de los requisitos de informe de los datos de los DCP, y las medidas correctivas recomendadas.

Estrategias de captura

¿Cuáles son los problemas?

Estrategias de captura (Harvest Strategies, HS) — que incluyan puntos de referencia objetivo y límites junto con Reglas de control de la captura (Harvest Control Rules, HCR) — que proporcionen reglas preacordadas para la ordenación de recursos pesqueros y la acción en respuesta a los cambios establecidos del stock.

¿Por qué estamos preocupados?

La CIAT necesita preparar urgentemente estrategias de captura específicas de la especie, incluidas reglas de control de la captura. El MSC ha establecido plazos rigurosos para que las pesquerías de atún certificadas cumplan con las condiciones del Principio 1. Con respecto a los stocks de atún en la CIAT, si no se adoptan las reglas de control de captura del atún blanco meridional para junio del 2023, y de captura del atún blanco septentrional para mayo del 2025, se suspenderán las certificaciones actuales del MSC de estos stocks.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

- (1) Que mejore el diálogo entre científicos y gestores de pesquerías, y otras partes interesadas, a través de talleres de evaluación de estrategias de ordenación (Management Strategy Evaluation, MSE) establecidos en virtud de C-19-07, para acelerar el proceso de evaluación de estrategias de ordenación de todos los atunes objetivo.
- (2) Como lo recomienda el personal científico y el SAC, asegurar el apoyo continuo de todas las MSE de los atunes objetivo, siguiendo las pautas de [C-16-02](#) y [C-19-07](#).

Seguimiento, control y vigilancia

COBERTURA COMO OBSERVADOR Y SEGUIMIENTO ELECTRÓNICO

¿Cuáles son los problemas?

La cobertura exhaustiva como observador es de importancia crítica para la ordenación eficaz de las pesquerías, el seguimiento del cumplimiento y la verificación independiente de capturas, esfuerzo, composición de especies y captura secundaria. La cobertura como observador al 100 % (humana y/o electrónica) es factible y necesaria.

¿Por qué estamos preocupados?

El requisito de cobertura mínima como observador del 5 % para los barcos palangreros no se está cumpliendo totalmente. En el 2021, el personal de la CIAT [informó](#) que ~44% de las CPC con barcos palangreros calificados no habían presentado el informe sumario requerido de su cobertura como observador actual. Más aún, aunque se hubiera cumplido el nivel mínimo de cobertura del 5 %, es improbable que los estimados de captura mediante las especies de captura secundaria sean confiables a esa cobertura, y no son suficientes para estimar la captura total de los atunes patudo y de aleta amarilla, como lo reportó Bycatch Working Group. La carencia de niveles suficientes de cobertura como observador en la pesquería palangrera, y la carencia de cobertura como observador en los barcos de cerco pequeños, arriesga la recopilación de datos y la preparación de medidas eficaces para especies que no son el objetivo y los stocks de atún, así como el seguimiento de estas pesquerías. Además, la CIAT aún no ha adoptado estándares de seguimiento electrónico (Electronic Monitoring, EM).

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

- (1) Que acelere la creación de estándares mínimos para un programa de seguimiento electrónico de pesquerías de cerco y palangreras.
- (2) Que en 2023 establezca un programa de observadores en toda la flota (ya sea humanos, electrónicos o una combinación de estos) para barcos de cerco pequeños.
- (3) Que en el 2024 requiera una cobertura como observador del 100% (humana y/o electrónica) en las pesquerías industriales de atún, de cerco y palangreras, incluidas las involucradas en el transbordo en el mar.

TRANSBORDO

¿Cuáles son los problemas?

El transbordo en el mar presenta riesgos de pesquerías ilegales, no declaradas y no reglamentadas (Illegal, Unreported and Unregulated, IUU) y otras actividades ilícitas si no está bien ordenado y no es transparente. Para ordenar mejor el transbordo, se debe asegurar la recopilación completa de datos y los informes oportunos, y combatir las actividades de pesca IUU, las deficiencias y los vacíos de la [resolución C-12-07](#).

¿Por qué estamos preocupados?

El transbordo en el mar puede poseer un alto riesgo de IUU si las medidas de seguimiento, control y vigilancia (monitoring, control and surveillance, MCS) son insuficientes. La resolución de transbordo de la CIAT no es congruente con las [mejores prácticas](#), como con respecto a los plazos para pedir autorización de transbordo en el mar del estado abanderante, la cobertura como observador, y los plazos para presentar las declaraciones de transbordo completas.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

(1) Que enmiende la resolución C-12-07 para:

- (i) Requerir que los barcos transportadores autorizados sean registrados como CPC de la CIAT o como colaboradores que no son miembros.
- (ii) Requerir que todos los informes se realicen electrónicamente y casi en tiempo real, pero no más de 24 horas después del evento, y que todas las declaraciones de transbordo se presenten tanto al estado abanderante como al secretariado de la CIAT.
- (iii) Requerir que todos los barcos autorizados para realizar transbordos en el mar tengan un número de la Organización Marítima Internacional (International Maritime Organization, IMO), sistema de seguimiento de barcos (Vessel Monitoring System, VMS) y sistema de identificación automática (Automatic Identification System, AIS) operacionales; y que los datos de posición del VMS se proporcionen al secretariado de la CIAT casi en tiempo real.
- (iv) Requerir que la información de todos los eventos de transbordo en el mar (como notificaciones, declaraciones e informes de observadores) también se informe a los estados abanderantes de ambos barcos, y a los estados portuarios previstos y a los estados costeros relevantes.

(2) Requerir que todos los capitanes de barco rellenen formularios de declaración de transbordo según [C-12-07](#) por especie, en todas las capturas de tiburón.

Capturas secundarias y tiburones

¿Cuáles son los problemas?

La CIAT necesita mejorar las medidas y reforzar los esfuerzos para mitigar las capturas secundarias de especies vulnerables tanto en pesquerías de cerco como en las palangreras. Las medidas de ordenación de C-19-04 se deben implementar exhaustivamente en toda la zona del convenio. Además, se deben adoptar e implementar medidas de conservación y de ordenación científicamente fundamentadas para limitar la mortalidad por pesca de los tiburones. Para todo esto, la recopilación y la información de datos son esenciales.

¿Por qué estamos preocupados?

En varios años anteriores, el personal científico de la CIAT, el Grupo de Trabajo de Pesca Secundaria (Bycatch Working Group) y el SAC han dado recomendaciones sobre la mitigación y el informe de la pesca secundaria a las pesquerías de cerco y a las pesquerías palangreras. Lamentablemente, la Comisión no ha actuado para adoptar estas recomendaciones. Más aún, se continúan rechazando las propuestas presentadas por varias CPC de la CIAT para requerir que los tiburones sean desembarcados con las aletas naturalmente conectadas y para reforzar las medidas de conservación de las poblaciones de tiburones. Es esencial que la recopilación y el informe de datos de captura secundaria de todas las pesquerías de atún del Océano Pacífico oriental, incluidas las pesquerías artesanales, se mejoren para implementar totalmente y dar seguimiento a la eficacia de las medidas de la CIAT sobre la pesca secundaria.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

- (1) Que adopte los [términos de referencia](#) que establecen un grupo de trabajo sobre ecosistemas y pesca secundaria (Working Group on Ecosystems and Bycatch).
- (2) Que realice más investigaciones sobre los métodos de manejo y liberación de elasmobranchios (tiburones, rayas móviles) de los barcos de cerco, con enfoque especial en los animales de talla grade, y que financien experimentos de marcado electrónico para evaluar las tasas de sobrevivencia después de la liberación.
- (3) Que enmiende la resolución [C-11-02](#) para actualizar las opciones de mitigación para las aves marinas (p. ej., dispositivos de cubrimiento del anzuelo), incluida la congruencia con WCPFC CMM 2018-03 y con las pautas del Acuerdo para la Conservación de Albatros y Petreles (Agreement for the Conservation of Albatross and Petrels, ACAP).
- (4) Que se asegure del cumplimiento total con C-11-10 y C-15-04 y enmiende la resolución C-05-03 para requerir que todos los tiburones sean desembarcados con las aletas naturalmente conectadas, sin excepciones.
- (5) Que prepare y adopte un plan de recuperación del tiburón oceánico de punta blanca para el 2023.

Acatamiento

¿Cuáles son los problemas?

La CIAT tiene un proceso de acatamiento transparente, pero se puede reforzar. La CIAT aún no implementa totalmente los requisitos de la resolución [C-11-07](#) sobre el proceso para el mejor acatamiento de las resoluciones adoptadas por la Comisión, que fue adoptado

en 2011. En junio de 2022, la CIAT realizó un taller para analizar cómo fortalecer los procedimientos y los resultados del Comité para la Revisión de la Implementación de las Medidas Adoptadas por la Comisión a fin de asegurar el acatamiento y la implementación.

¿Por qué estamos preocupados?

La CIAT no informa el acatamiento de las CPC individuales ni sus acciones, y la CIAT no tiene un plan de respuestas al incumplimiento.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

Que establezca un plan de trabajo para fortalecer los procedimientos y los resultados del Comité y que ponga en funcionamiento los párrafos 5-8 de [C-11-07](#), incluidos el mejoramiento de los procedimientos de seguimiento y el establecimiento de una jerarquía de infracciones.

Ordenación de la capacidad

¿Cuáles son los problemas?

Aunque la CIAT es la única OROP con un registro cerrado de barcos, su capacidad actual excede bastante la productividad del recurso.

¿Por qué estamos preocupados?

Se estima que la capacidad de la pesquería de cerco ha seguido [aumentando](#) desde 2015 debido a la activación de la capacidad latente.

¿Qué le pide la ISSF a la CIAT que haga?

Que implemente las recomendaciones del [Taller de expertos técnicos sobre la capacidad de la flota de pesca de atún en el EPO, 2014 \(2014 Technical Experts Workshop on the Capacity of the Tuna-fishing Fleet in the EPO\)](#) para reforzar el Plan para la Ordenación Regional de la Capacidad Pesquera, 2005 (2005 Plan for the Regional Management of Fishing Capacity) y que reduzca la capacidad actual.

Prioridades globales de la ISSF sobre las OROP de atún

Implementación de rigurosos procedimientos de ordenación, incluidos reglas de control de la captura y puntos de referencia

Ordenación eficaz de la capacidad de la flota, incluidos mecanismos de desarrollo que apoyen el establecimiento de compromisos de los estados costeros con la pesquería

Ordenación de los DCP científicamente fundamentada y DCP completamente a prueba de enmallamiento sin mallas y diseños de DCP biodegradables

Mejor cumplimiento de los miembros con las medidas adoptadas, y mayor transparencia de los procesos que revisan el acatamiento de las medidas por parte de los miembros

Medidas fortalecidas de seguimiento, control y vigilancia (MCS) y mayor cobertura como observador, incluso a través de tecnologías modernas como el seguimiento electrónico y los informes electrónicos.

Adopción de las mejores prácticas para mitigar el efecto de la pesca secundaria, y medidas de ordenación y conservación de tiburones, lo que incluye el requisito de desembarque de todos los tiburones con las aletas naturalmente conectadas.

¿Sabía usted?

La ISSF está encabezando las investigaciones sobre [DCP biodegradables](#) en colaboración con las flotas que operan en el Océano Pacífico oriental, con naciones costeras y con otras partes interesadas.

La ISSF desarrolla recursos para la comunidad pesquera, incluidas [guías para capitanes sobre las técnicas de mitigación del efecto de la pesca secundaria](#), así como informes sobre [sistemas de seguimiento electrónico](#) y [sistemas de seguimiento de barcos](#).

La ISSF también ofrece [pautas para la implementación de DCP a prueba de enmallamiento y biodegradables](#).

Cinco [medidas de conservación de la ISSF](#) se concentran en la mitigación de los efectos de la captura de tiburón y de la captura secundaria.

Dos [medidas de conservación de la ISSF](#) se concentran en la ordenación de los DCP.



www.iss-foundation.org

Teléfono: + 1 703 226 8101

Dirección electrónica: info@iss-foundation.org

